

Pytanie.

Partner KSOW złożył wniosek na realizację operacji dotyczącej zorganizowania konferencji dla kobiet z obszarów wiejskich. W ramach przedstawionych kosztów w zestawieniu rzeczowo-finansowym wykazał koszt wynagrodzenia swoich pracowników zaangażowanych w realizację konferencji: moderatora, osoby odpowiedzialnej za nagłośnienie, osoby odpowiedzialnej za oświetlenie oraz dwóch pracowników technicznych. Wnioskodawca zadeklarował, że z własnymi pracownikami zostaną podpisane umowy cywilnoprawne lub pracownicy otrzymają dodatek specjalny za dodatkowe zadania wypłacony w ramach listy płac.

Zwracam się z zapytaniem, czy można zaliczyć koszt wynagrodzenia pracowników w formie umowy cywilnoprawnej lub w formie dodatku specjalnego jako koszt kwalifikowalny. Jeżeli chodzi o umowę cywilnoprawną nasze wątpliwości budzi fakt, że w podręczniku kwalifikowalności kosztów pomocy technicznej w ramach PROW 2014-2020, koszty poniesione na podstawie umowy cywilnoprawnej zawartej przez podmiot uprawniony z pracownikiem tego podmiotu uznane są za koszt niekwalifikowalny (cz.VII ppkt.h), natomiast w instrukcji wypełniania wniosku (str.16) *kwalifikowalność kosztów operacji* w pkt.2 wskazano, że koszty dostaw i usług ponoszonych w ramach umowy cywilnoprawnej z własnymi pracownikami są kwalifikowalne, przy czym nie sprecyzowano jakiego rodzaju dostawy i usługi można byłoby uznać za kwalifikowalne.

Nadmieniam jednocześnie, że konferencja i jej przygotowanie odbędzie się w godzinach pracy organizatora konferencji, a co za tym idzie w godzinach pracy jego pracowników, którzy mieliby otrzymać dodatkowe wynagrodzenie za obsługę konferencji. Czy w tym przypadku koszt dodatku specjalnego dla pracownika lub ewentualnie podpisanie z pracownikiem osobnej umowy zlecenia można uznać za koszt kwalifikowalny.

Odpowiedź.

W przypadku kosztów wynagrodzeń w operacjach realizowanych przez partnerów KSOW, kwalifikowalne są tylko wynagrodzenia bezosobowe, czyli z tytułu umowy zlecenia lub umowy o dzieło, w tym zawartej przez partnera KSOW z własnym pracownikiem. Niekwalifikowalne są koszty wynagrodzeń osobowych, czyli wypłacanych pracownikom z tytułu stosunku pracy, w tym różnego rodzaju dodatki do wynagrodzeń zasadniczych. Do takich niekwalifikowalnych dodatków należy zaliczyć dodatek specjalny za dodatkowe zadania wypłacony pracownikom w ramach listy płac. Koszty dostaw i usług poniesione na podstawie umowy cywilnoprawnej zawartej przez partnera KSOW z własnym pracownikiem są kwalifikowalne, jeżeli spełniają warunki kwalifikowalności, tj. są uzasadnione zakresem operacji, niezbędne do osiągnięcia jej celu oraz racjonalne (odpowiadają wartości rynkowej). Jednostka KSOW rozpatrująca wniosek partnera powinna zatem ocenić, czy w danych okolicznościach opisanych we wniosku, dostawy lub usługi, jakie mają być wykonane w ramach realizacji operacji, spełniają ww. warunki kwalifikowalności. Katalog dostaw i usług, jakie mogą być wykonane w ramach realizacji operacji partnerskiej, jest otwarty, bo nie można przewidzieć (sprecyzować) wszystkich ich rodzajów, jakie mogą pojawić się w ramach operacji. Kwestia realizacji operacji w tych samych godzinach, co godziny pracy partnera KSOW, w tym jego pracowników, jak również otrzymywania przez nich równocześnie wynagrodzenia z tytułu umowy o pracę w tych samych godzinach, nie podlega ocenie przez jednostkę rozpatrującą wniosek o wybór operacji, w tym pod względem kwalifikowalności kosztów. To jest sprawa między pracodawcą a pracownikiem, regulowana przepisami dotyczącymi zatrudniania pracowników, w szczególności Kodeksem pracy, a badanie ewentualnych nieprawidłowości z tym związanych należy do kompetencji Państwowej Inspekcji Pracy.